

Tweede rapportage effecten coronacrisis 2021

02-08-2022



11 Financiën

Portefeuillehouder: A.J.M. Scholten

Algemeen Directeur / Gemeentesecretaris: T. Kemper

11.1 Compensatie Rijk

Voor 2021 zijn de volgende compensatiemaatregelen beschikbaar gesteld:

Doel	Sep. Circ. '20	Dec. Circ. '20	Mrt circ. '21	Mei circ. '21	Sep. Circ. '21	Dec. Circ. '21	Totaal 2021
Pakket	2	3	4	5	5	6	
Algemeen							
Aanvullende pakket re-integratiekosten 2021		41.000					41.000
Impuls re-integratie 2021		22.000					22.000
Gemeentelijk schuldenbeleid 2021		42.000					42.000
Bijzondere bijstand 2021		15.000					15.000
Schrappen opschalings korting 2021	247.000						247.000
Perspectief jeugd en jongeren 2020			40.000				40.000
Perspectief jeugd en jongeren 2021			37.000				37.000
Jongerenwerk			26.000				26.000
Mentale ondersteuning 2021			22.000				22.000
Activiteiten en ontmoetingen			15.000				15.000
Bijzondere bijstand (TONK) 2021			90.000		277.000		367.000
Afvalverwerking			52.000				52.000
Bestrijden eenzaamheid ouderen 2021			49.000				49.000
Extra begeleiding kwetsbare groepen			45.000				45.000
Continuïteit van zorg: salarislasten jeugd en wmo						60.000	60.000
Lokaal cultuuraanbod						58.000	58.000

Doel	Sep. Circ. '20	Dec. Circ. '20	Mrt circ. '21	Mei circ. '21	Sep. Circ. '21	Dec. Circ. '21	Totaal 2021
Decentralisatie							
Cultuurmiddelen 2021		51.000					51.000
Extra kosten verkiezingen 2021		33.000					33.000
Mutaties voorschoolse voorziening peuters			7.000				7.000
Jeugd aan Zet				10.000			10.000
Herorientatie				11.000			11.000
Lokale cultuur en buurt- en dorpshuizen					89.000		89.000
Mutaties participatie						44.000	44.000
	247.000	204.000	383.000	21.000	366.000	162.000	1.383.000

Aanvullend pakket re-integratie en impuls re-integratie (€ 41.000 en € 22.000)

Als onderdeel van het steun- en herstelpakket stelt het kabinet in 2020 en 2021 extra middelen voor de re-integratie van bijstandsgerechtigden beschikbaar (€ 40 miljoen in 2020; € 90 miljoen in 2021). Gemeenten ontvangen deze extra middelen zodat zij de reguliere dienstverlening op peil kunnen houden nu de instroom in de bijstand toeneemt. Daarnaast ontvangen gemeenten in 2021 een tijdelijk impuls voor re-integratie (€ 50 miljoen) die gemeenten in staat stelt om de dienstverlening aan mensen die nu als gevolg van de crisis de bijstand instromen te intensiveren. Persoonlijk contact is belangrijk om hen vanuit een uitkeringssituatie naar werk te begeleiden.

Gemeentelijk schuldenbeleiden en bijzondere bijstand (€ 42.000 en € 15.000)

Als onderdeel van het steun- en herstelpakket stelt het kabinet in 2020 en 2021 extra middelen voor het gemeentelijk schuldenbeleid (€ 15 miljoen in 2020; € 30 miljoen in 2021) en de bijzondere bijstand (€ 5 miljoen in 2020; € 10 miljoen in 2021) beschikbaar, gelet op de voorziene toename van de armoede- en schuldenproblematiek. Deze extra middelen stellen gemeenten in staat om hun inwoners waar nodig van dichtbij te blijven ondersteunen.

Opschalingskorting (€ 247.000)

Hoewel geen directe vergoeding betreft, is er als gevolg van de coronacrisis besloten gemeenten tijdelijk meer financiële ruimte te geven. Hiermee is de toename in de opschalingskorting voor 2 jaar uitgesteld.

Perspectief jeugd en jongeren (€ 40.000 en € 37.000)

Voor jongeren is het essentieel om elkaar fysiek te kunnen ontmoeten. Met een Jeugdpakket van € 58,5 miljoen wil het kabinet een impuls aan gemeenten geven om samen met jongeren, lokale organisaties en eventenssector volledig coronaproof kleinschalige activiteiten te programmeren op het gebied van cultuur, sport en andere zinvolle vrijetijdsbesteding. Gemeenten ontvangen extra middelen t.b.v. de inzet van jongerenwerkers in achterstandswijken. Een bedrag van € 40 miljoen is aan de algemene uitkering toegevoegd.

Jongerenwerk jeugd (€ 26.000)

Om jongeren uit bepaalde risicogroepen te benaderen en te bereiken wordt de huidige extra inzet van jongerenwerk uit het Jeugdpakket verlengd tot eind 2021. Het kinder- en jongerenwerk speelt ook een signalerende rol op het gebied van psychische problemen of huiselijk geweld.

Mentale ondersteuning jeugd (€ 22.000)

Jongeren hebben behoefte aan laagdrempelige ondersteuning voor mentaal welzijn. Als onderdeel van het aanvullend steunpakket sociaal en mentaal welzijn en leefstijl van 12 februari 2021 zet het kabinet daarom met gemeenten in op het organiseren van activiteiten om mentale weerbaarheid van jongeren te versterken, door bijvoorbeeld: geven van trainingen, zoals weerbaarheidstrainingen, inzet op extra coaching van jongeren, inrichten van meer inloophuizen waar jonge ervaringsdeskundigen andere jongeren hulp bieden voor mentale ondersteuning, inrichten van buddyprojecten waarbij jongeren gekoppeld worden aan een leeftijdsgenoot voor mentale steun. Om jongeren uit bepaalde risicogroepen te benaderen en te bereiken wordt de huidige extra inzet van jongerenwerk uit het Jeugdpakket.

Jongerenwerk jeugd (€ 15.000)

Jongeren hebben behoefte aan laagdrempelige ondersteuning voor mentaal welzijn. Daarom zetten we met gemeenten in op het organiseren van activiteiten om mentale weerbaarheid van jongeren te versterken, door inzet op meer mogelijkheden tot ontmoeting in (tijdelijk onbenutte) ruimten zoals bibliotheken, buurthuizen, wijkcentra, sporthallen en evenementenhallen beter en veilig te benutten voor sociale en ondersteuningsactiviteiten.

Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (€ 90.000 en € 277.000)

De Tijdelijke Ondersteuning voor Noodzakelijke Kosten (TONK) is bedoeld voor huishoudens die door de huidige omstandigheden te maken hebben met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in hun inkomen, en die daardoor noodzakelijke kosten niet meer kunnen voldoen en waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende soelaas bieden. Dat geldt bijvoorbeeld voor werknemers die hun baan verliezen en geen recht (meer) hebben op een uitkering, of voor zelfstandigen die vanwege de coronamaatregelen hun opdrachten zien verdwijnen maar geen aanspraak op de Tozo kunnen maken.

In de maartcirculaire is voor het eerste kwartaal van 2021 € 65 miljoen beschikbaar gekomen via de Algemene uitkering van het gemeentefonds volgens de eerder afgesproken verdeelsleutel. In de tweede tranche wordt het resterende budget van € 195 miljoen over gemeenten verdeeld. Voorafgaand aan de toekenning van de tweede tranche wordt gekeken of de verdeelsleutel aanpassing behoeft op basis van wat in de praktijk zichtbaar is over het gebruik van de regeling.

Afvalverwerking (€ 52.000)

Door de coronacrisis hebben gemeenten zowel extra kosten gemaakt als inkomsten gemist met betrekking tot afvalinzameling. Met name het restafval is, door onder andere het thuiswerken, in hoeveelheid gegroeid. Veel gemeenten hebben contracten gesloten met een variabele prijs voor de verwerking hiervan. Deze prijs is door de brede toestroom, gestegen. Tegelijkertijd ontvangen de gemeenten voor andere afvalstromen een vergoeding. Maar omdat deze stromen zijn toegenomen, is de vergoeding hiervoor gedaald.

Bestrijding eenzaamheid ouderen (€ 49.000)

Eenzaamheid is door corona toegenomen. Op lokaal niveau zetten gemeenten met lokale partners al in op het bestrijden van eenzaamheid. Maar nog niet iedereen wordt persoonlijk bereikt. Het kabinet stelt middelen ter beschikking zodat – via gemeenten en lokale partners – kan worden ingezet op onder meer de volgende acties:

- Extra contact met ouderen: huisbezoeken, digitaal en belcontact. Hierdoor ontstaat tevens meer zicht op hoe het werkelijk met ouderen gaat.
- Extra helpende handen: boodschappen, hulpvragen doorzetten, helpen contact met anderen te maken.
- Inzet op verbinding tussen mensen: creëren van meer mogelijkheden elkaar coronaproof te ontmoeten, mensen aan elkaar koppelen om samen activiteiten te organiseren.

- Extra inzet op zingeving: alternatieve dagbesteding helpen organiseren, deelname culturele activiteiten.

Extra begeleiding kwetsbare groepen (€ 45.000)

De coronacrisis maakt dat de levens van iedereen met begeleiding er heel anders uitziet: dagbesteding gaat soms niet door (horeca is bijvoorbeeld gesloten), er komen minder mensen langs, niet iedereen begrijpt de maatregelen even goed. Ook is er meer begeleiding en ondersteuning nodig voor mensen met andere beperkingen. Bijvoorbeeld kwetsbare mensen met een medische aandoening die zeer bang zijn besmet te raken gezien de risico's dat deze besmetting fataal kan zijn of zeer ernstige consequenties kan hebben. Dit maakt dat extra ondersteuning nodig is zodat lokaal kan worden geïnvesteerd.

Continuïteit van zorg: salarislasten jeugd en wmo (€ 60.000)

Het kabinet heeft aangegeven een bedrag van € 675 miljoen beschikbaar te stellen om de zorgsalarissen extra te verhogen en stelt vanaf 2022 structureel € 94 miljoen beschikbaar aan gemeenten, opdat zij de financiële middelen hebben om de stijging van de zorgsalarissen in het sociaal domein mogelijk te kunnen maken. Een bedrag van € 80 miljoen landt in de algemene uitkering. Een structurele toevoeging vanaf 2022 van € 80 miljoen, gesplitst in € 40 miljoen voor jeugdzorg en € 40 miljoen voor Wmo (zowel opvang en begeleiding als huishoudelijke hulp). In het voorjaar 2022 ontvangen gemeenten, bij de verwerking van de reguliere loon- en prijsbijstelling voor Beschermd Wonen, het resterende structurele bedrag van € 14 miljoen. Op 9 november heeft de VNG in haar brief opgeroepen aan gemeenten om deze middelen in te zetten voor de looncomponent van de tarieven en deze te indexeren.

Cultuurmiddelen (€ 58.000 en € 51.000)

Veel van de culturele instellingen die door gemeenten worden ondersteund, komen door de coronacrisis in de problemen omdat activiteiten niet kunnen doorgaan en eigen inkomsten dalen. Met deze extra middelen worden gemeenten in staat gesteld om deze belangrijke instellingen te ondersteunen en zo de lokale culturele infrastructuur in stand te houden.

Tweede kamer verkiezingen (€ 33.000)

Om gemeenten te compenseren voor de extra kosten bij Tweede Kamerverkiezing in 2021 als gevolg van de coronamaatregelen heeft het kabinet € 30 miljoen ter beschikking gesteld. In overleg met de VNG is besloten tot een aanvullende compensatie van € 26,9 miljoen, waarvan € 22 miljoen wordt uitgekeerd als compensatie voor gemeenten via het gemeentefonds. Deze compensatie is bedoeld voor gemeenten voor onder meer de extra organisatie, het inrichten van stemlokalen en instellen van stembureaus voor vervroegd stemmen, het drukken, opslaan en beveiligen van stembescheiden, de portokosten van briefstembescheiden, het instellen van afgiftepunten en van briefstembureaus. Het resterende bedrag van € 4,9 miljoen is bestemd voor activiteiten voor communicatie/ voorlichting, ondersteuning voor gemeenten en evaluatie.

Jeugd aan Zet (€ 10.000)

Het programma beoogt jongeren te ondersteunen die geraakt worden door de effecten van de coronacrisis. Doordat de dagelijkse activiteiten voor veel jongeren door de coronacrisis niet of niet goed mogelijk zijn (zoals onderwijs, sport, sociale ontmoetingen en de mogelijkheid om te werken) is er een toenemende overlast van jongeren in de openbare ruimte. Ook is er vanwege de steeds verdergaande en langdurige beperkende maatregelen grote zorg over het effect van de coronamaatregelen op de fysieke en psychische gezondheid van jongeren.

Het programma maatschappelijke diensttijd (MDT) (uitgevoerd door de ministeries van VWS, SZW

en OCW) is van harte bereid om de jongeren in deze crisistijd te ondersteunen. Via dit programma wordt al een grote groep jongeren bereikt en tijdens de coronacrisis extra ondersteund. Het programma MDT zit nog in de groeifase en zoekt meer verbinding met gemeenten, zodat het programma MDT kan doorgroeien naar een landelijk dekkend netwerk. Om deze win-win situatie te versterken wordt ook ten behoeve van de wintereditie van Jeugd aan Zet een financiële bijdrage verstrekt van € 3,1 miljoen aan gemeenten in Nederland. Er nemen 307 gemeenten deel en per gemeente is een bedrag van € 10.000 beschikbaar gesteld. Hiermee kunnen gemeenten in deze coronatijd jongeren ondersteunen en tegelijkertijd kunnen jongeren een maatschappelijke bijdrage leveren waar deze nu nodig is.

Heroriëntatie zelfstandigen (€ 11.000)

Bij de aankondiging van het tweede steun- en herstelpakket is aangegeven dat gemeenten vanaf 1 januari 2021 ondersteuning bieden aan zelfstandig ondernemers die zich willen heroriënteren. Dit kan grotendeels vanuit de extra impulsen en extra budgetten voor crisisdienstverlening worden betaald. Voor aanvullend maatwerk voor zelfstandig ondernemers is in 2021 incidenteel een bedrag van € 6,39 miljoen aan het gemeentefonds toegevoegd.

Lokale cultuur en buurt- dorpshuizen (€ 89.000)

De gemeenten ontvangen € 41,6 miljoen voor het in stand houden van de lokale en regionale cultuur in 2021. De verdeling van deze middelen over de gemeenten is in deze circulaire verwerkt. Dit komt bovenop de aan de gemeenten voor de eerste helft van 2021 verstrekte € 50 miljoen voor de instandhouding van de lokale en regionale cultuur.

Mutaties participatie (€ 44.000)

Het Rijk stelt extra middelen beschikbaar voor het opvangen van de exploitatietekorten van de Sociale Werkbedrijven.

11.2 Versoepeling invorderingsbeleid

De coronacrisis heeft een groot financieel effect op de economie, zo ook voor de ondernemers en inwoners van Diemen. Ondanks alle ondersteunende maatregelen van het Rijk hebben wij als gemeentelijke overheid ook geanticipeerd om te voorkomen dat ondernemers failliet gaan of inwoners in de bijstand terecht komen. In overleg en samenwerking met Duo+ en Gemeentebelastingen Amstelland is het invorderingsbeleid versoepeld.

Gevolg daarvan is dat er met name voor de invordering van de belastingen veel meer betalingsregelingen zijn afgesproken. In navolging op vorig jaar is weer een extra herinneringsbrief gestuurd om de inwoners op de hoogte te stellen van de diverse betaalmogelijkheden en de wijze van inning. Deze extra acties kosten meer capaciteit en dat leidt tot een extra bijdrage in 2021. Gemeentebelastingen Amstelland heeft aangegeven dat de extra kosten voor Diemen € 15.000 bedragen.

Voor Duo+ geldt dit in mindere mate omdat er veel minder invorderingen via Duo+ verlopen.

11.3 Lagere belastingopbrengsten

Toeristenbelasting

Ook dit jaar heeft de coronacrisis grote effecten op de hotelbranche. Verwachting was dat er ongeveer 275.000 overnachtingen zouden zijn. Hotel Via heeft aangegeven dat zij slechts een derde van het verwachte aantal overnachtingen gaan realiseren in 2021. Dit houdt

in dat de opbrengst van de toeristenbelasting, nu geraamd op € 560.000, behoorlijk lager zal uitvallen.

Ter ondersteuning van de Diemense hotelondernemers stelt het college voor om net als in 2020 het tarief toeristenbelasting met 50% te verminderen en het tarief voor 2021 vast te stellen op € 1,00 per persoon per nacht. Voor de aanpassing van het tarief zal gelijktijdig met de behandeling van deze kwartaalbrief een separaat raadsvoorstel worden voorgelegd.

De verlaging van het aantal overnachtingen wordt in deze kwartaalbrief verwerkt.

Wanneer ook besloten wordt tot een tariefsverlaging dan wordt dat verwerkt bij het desbetreffende raadsbesluit.

De opbrengst toeristenbelasting wordt daardoor verlaagd met € 370.000.

Het is nog onduidelijk welke compensatie het Rijk gaat verstrekken. Deze wordt in 2022 bepaald aan de hand van de werkelijke gegevens. In 2020 ontvingen we ter compensatie van de lagere parkeer- en toeristenbelasting € 264.000.

Precariobelasting

Ter ondersteuning van de horecaondernemers is het voorstel ook dit jaar geen precariobelasting in rekening te brengen voor de 'noodzakelijke' terrasuitbreidingen als gevolg van coronamaatregelen.

11.4 Kosten ingezette acties en maatregelen 2021

Omschrijving	Kosten
<i>Reeds eerder genoemde maatregelen uit eerste rapportage effecten coronacrisis</i>	
Compensatie Rijk	€ 1.383.000
Versoepeling invorderingsbeleid	-
Lagere belastingopbrengsten	
- toeristenbelasting	€ -370.000
- precariobelasting	€ -
<i>Nieuwe of gewijzigde maatregelen tweede rapportage effecten coronacrisis</i>	
-	
Totaal	€ 1.013.000